

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRĂRE
pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții
“Dragaj de investiții în porturile maritime”

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
2.1. Descrierea situației actuale	<p>Compania Națională «Administrația Porturilor Maritime» - S.A. Constanța (CN APM SA Constanța) este organizată și funcționează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 517/1998 cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>CN APM SA Constanța funcționează ca societate comercială și se află sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Acțiunile aparțin în proporție de 80% statului român prin MTI și 20% S.C. “Fondul Proprietatea” S.A.</p> <p>CN APM Constanța administrează infrastructura portuară din următoarele porturi:</p> <ol style="list-style-type: none">1. <i>portul Constanța</i><ul style="list-style-type: none">- zona Constanța (suprafață totală 38.637.719,64 m²)- zona Midia (suprafață totală 8.239.358 m²)- zona Basarabi (suprafață totală 114.002,71 m²)- zona Mangalia (suprafață totală 1.871.782 m²)2. <i>portul Tomis</i> (suprafață totală 220.265 m²) <p>Bunurile care alcătuiesc infrastructura portuară a Portului Constanța (terenurile portuare, construcțiile hidrotehnice destinate acostării navelor și/sau aferente porturilor, bazinele portuare din interiorul porturilor, șenalele de acces în porturi, căile ferate, drumurile tehnologice, instalațiile și echipamentele aflate în perimetrul portuar și care sunt destinate furnizării de utilități, acvatoriile) fac parte din inventarul bunurilor proprietate publică a statului, sunt în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și în concesiunea CN APM SA Constanța, în baza contractului de concesiune nr. LO4113/31.10.2008.</p> <p>Din analiza ridicărilor batimetrice, realizate în zonele portuare Constanța, Midia și Mangalia, au rezultat următoarele:</p>

- în unele zone, cota fundului bazinului în imediata apropiere a zidului de cheu este mai ridicată decât cota proiectată (cota de fundare a cheului);
- adâncimile din bazinele portuare, raportate la cota proiectată, nu sunt uniforme și prezintă diferențe cuprinse între 0.1m - 0.5m, pînă la 2.0m - 3.0m;

Depunerile acumulate în timp conduc la scăderea adâncimii șenalelor de acces și a bazinelor portuare, fenomen cu implicații negative atît în activitatea de navigație în port, cât și în cea de operare a navelor la fronturile de acostare. Prin nerealizarea adâncimilor proiectate și menținerea adâncimilor existente prin lucrări de dragaj de întreținere se pune în pericol siguranța navelor.

Urmare a studiului de fezabilitate derulat de CN APM SA Constanța, a studiului geotehnic și a expertizei tehnice au rezultat că sunt necesare următoarele:

- Lucrări de dragaj pentru aducerea la cota proiectată a bazinelor și șenalelor navigabile din Portul Constanța - Zona CONSTANȚA în 14 zone, cu o suprafață de 268,06 ha;
- Lucrări de dragaj pentru aducerea la cota proiectată a bazinelor și șenalelor navigabile din Portul Constanța - Zona MIDIA în 6 zone, cu o suprafață de 70,64 ha ;
- Lucrări de dragaj pentru aducerea la cota proiectată a bazinelor și șenalelor navigabile din Portul Constanta - Zona MANGALIA în 6 zone, cu o suprafață de 61,88 ha.

Lucrările se vor realiza cu tehnologie CSD - Cutter-suction Dredging. Pe toată perioada operațiunilor de dragaj, deplasările cheurilor vor fi monitorizate topografic. Citirea zero pentru mărcile topografice instalate pe cheuri se va efectua înainte de începerea lucrărilor de dragaj iar citirea finală se va efectua la minim 1 lună după finalizarea operațiunilor de dragaj, respectiv înainte de expirarea perioadei de garanție a lucrărilor de dragaj.

Înainte de realizarea operațiunilor de dragaj se va efectua o ridicare batimetrică în toate perimetrele de dragaj. La finalizarea operațiunilor de dragaj se vor efectua de asemenea măsurători batimetrice care să confirme realizarea adâncimilor prevăzute în proiect. Calculul volumelor dragate se vor realiza și la faza de execuție cu un software specializat. La următoarele faze de proiectare (PT+DE) executantul va detalia ipotezele de calcul pentru calculul volumelor de material ce urmează a fi dragat.

Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA) este de 1.059.239.367,65 lei, din care C+M este de 694.842.217,49 lei. Durata de realizare a investiției este de 39 luni, din care durata de execuție este de 30 luni, de la data emiterii ordinului de începere.

Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile prin Program Transport (PT) 2021-2017 și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Terenul pe care se vor realiza lucrările de dragaj în portul Constanța - ZONA CONSTANȚA este în proprietatea Statului Român, în administrarea

	<p>Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și în concesiunea CN APM SA Constanța, în baza contractului de concesiune LO nr. 4113/31.10.2008, conform extras de carte funciară nr 257160.</p> <p>Terenul pe care se vor realiza lucrările de dragaj în portul Constanța-ZONA MIDIA este în proprietatea Statului Român, în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și în concesiunea CN APM SA Constanța, în baza contractului de concesiune LO nr. 4113/31.10.2008, conform extras de carte funciară nr 101115, nr. cadastral 101115.</p> <p>Terenul pe care se vor realiza lucrările de dragaj în Portul Constanța - ZONA MANGALIA este în proprietatea Statului Român, în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și în concesiunea CN APM SA Constanța, în baza contractului de concesiune LO nr. 4113/31.10.2008, conform extras de carte funciară nr. 111478, nr. cadastral 111478 pentru UAT Mangalia (S=52,4ha) și conform extras de carte funciară nr 112650, nr. cadastral 112650 pentru UAT Limanu (S=9,5ha).</p> <p>Documentația tehnico - economică a fost analizată în Consiliul Tehnico - Economic al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și a obținut Avizul nr. 244/252 din 14.12.2023, precum și în Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe și a obținut Avizul nr. 62 din 21.12.2023.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico - economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 100 milioane lei.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin realizarea proiectului, adâncimea șenalelor de acces, a bazinelor de manevră și a bazinelor aferente danelor de operare vor fi aduse până la cotele proiectate, conform adâncimii de fundare a cheurilor respective, în scopul asigurării condițiilor necesare pentru operare. Se vor extinde zonele navigabile prin crearea de șenale/bazine în zonele care în prezent au adâncimi naturale, îmbunătățind astfel condițiile de navigație, siguranța navigației și vor crea condiții pentru creșterea traficului de marfă.</p>
2.4. Alte informații	<p>În Master Planul General de Transport al României, aprobat prin HG nr. 666/2016, printre obiectivele operaționale definite în legătura cu transportul naval se numără „<i>Utilizarea eficientă a porturilor și a facilităților acestora</i>”, realizarea dragajelor pentru aducerea adâncimii șenalelor de acces și bazinelor portuare la cota cheurilor, aceasta fiind o măsură esențială pentru exploatarea optimă a cheurilor existente.</p> <p>Master Planul General de Transport al României a fost actualizat prin Planul Investițional pentru Dezvoltarea Infrastructurii de Transport pentru perioada 2021-2030, aprobat prin HG nr. 1312/2021. În ceea ce privește transportul naval, Planul face trimitere la <i>Strategia de Dezvoltare a Transporturilor Navale</i>, document aflat în pregătire.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	<p>A fost obținută Decizia etapei de încadrare nr. 231 din 07.06.2022, pentru proiectul “Dragaj de investiții - Portul Constanța”, emisă de către Agenția pentru Protecția Mediului Constanța în care se precizează că obiectivul de investiții nu se supune evaluării impactului asupra mediului.</p> <p>A fost obținută Decizia etapei de încadrare nr. 55 din 08.02.2023, pentru proiectul „Dragaj de investiții în porturile maritime - zona Midia”, emisă de către Agenția pentru Protecția Mediului Constanța în care se precizează că obiectivul de investiții nu se supune evaluării impactului asupra mediului.</p> <p>A fost obținută Decizia etapei de încadrare nr. 352 din 12.09.2023, pentru proiectul „Dragaj de investiții în porturile maritime - Portul Mangalia”, emisă de către Agenția pentru Protecția Mediului Constanța în care se precizează că obiectivul de investiții nu se supune evaluării impactului asupra mediului.</p>
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul
curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu						

plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile prin Programul Transport (PT) 2021-2027 și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Indicatorii tehnico - economici ai obiectivului de investiții ” Dragaj de investiții în porturile maritime ” au fost avizați de către Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe cu Avizul nr. 62 din 21.12.2023.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Dragaj de investiții în porturile maritime" care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
SORIN - MIHAI GRINDEANU**

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI
ADRIAN - IOAN VEȘTEA**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
ADRIAN CĂCIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR
MARCEL - IOAN BOLOȘ**